



Управление Главы Республики Коми по
противодействию коррупции

О мерах по противодействию коррупции в ОМСУ 2022



ПРАКТИКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Письмо Минтруда России от 15.04.2022 N 28-6/10/П-2479

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации актуализирован обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.



Обзор ориентирован на служащих, но может учитываться при рассмотрении вопроса о привлечении к ответственности иных категорий лиц.

К коррупционным правонарушениям относятся несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении (урегулировании) конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законом.



ч. 3 ст. 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта РФ и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, на основании:

- 1) доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- 2) рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;
 - 2.1) доклада подразделения кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения муниципального служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия);
- 3) объяснений муниципального служащего;
- 4) иных материалов.

ПОЧЕМУ

нельзя привлечь без проверки?

- Взыскания применяются в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами **ч. 3 ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ**



- Перед применением взыскания проводится проверка за исключением случаев установленных законодательством **п. 7 приложения 6 к Закону Республики Коми от 21.12.2007 № 133-РЗ**

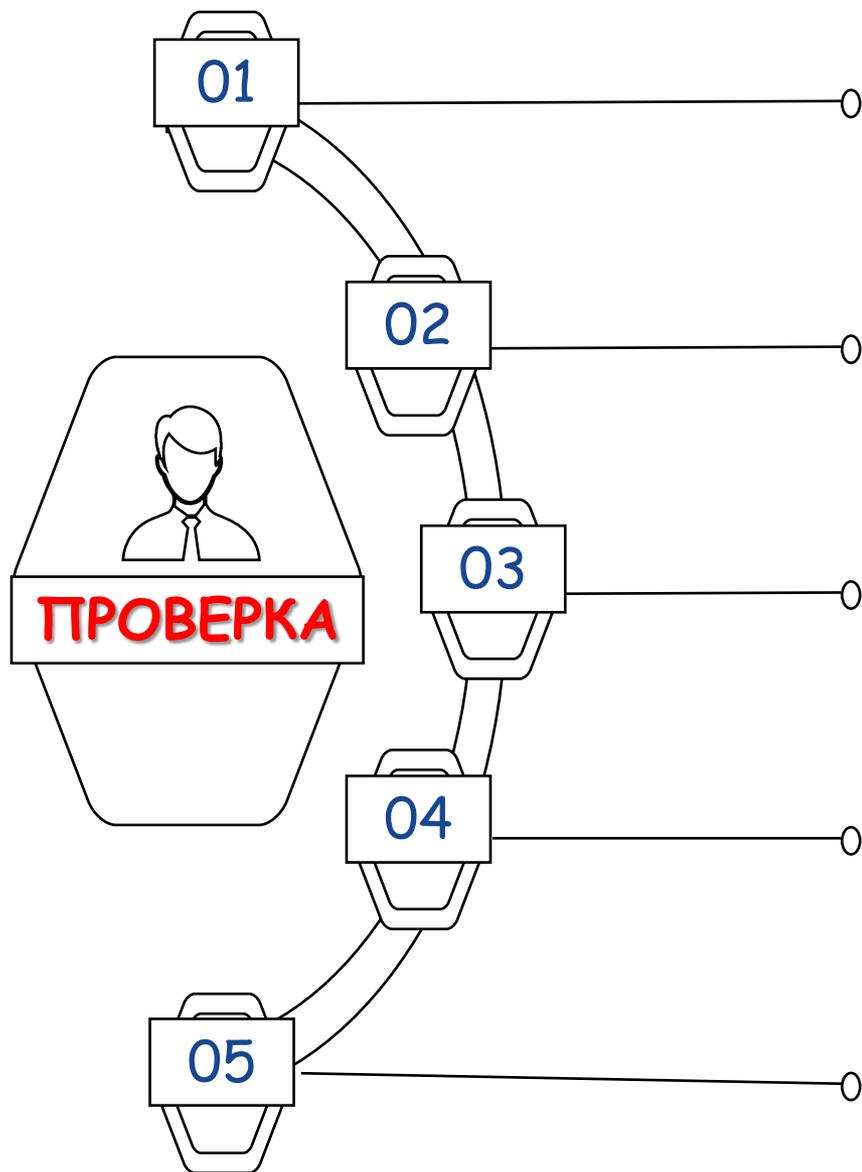
Основания применения взыскания для муниципальных служащих Республики Коми

доклад о результатах проверки

рекомендации комиссии в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию

доклад кадровой службы о совершении коррупционного правонарушения и письменное объяснение служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения правонарушения (за исключением увольнения в связи с утратой доверия)

заявление Главы Республики Коми о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего должность главы (руководителя) местной администрации муниципального образования по контракту, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания



Проверка проводится в порядке, утвержденном муниципальным правовым актом



Начинается актом уполномоченного лица индивидуально в отношении каждого проверяемого



Проверяемый уведомляется о начале и об окончании проверки в жестко установленные сроки



Проверка осуществляется в срок, не превышающий 60 дней с возможностью продления до 90 дней



Доклад о результатах представляется для принятия решения лицу начавшему проверку (в зависимости от МПА может быть рассмотрен на комиссии)



Типовая процедура привлечения к ответственности по «УПРОЩЕНКЕ»

- При обнаружении факта совершения правонарушения служащий уведомляется посредством запроса, в котором предлагается представить письменное объяснение по данному факту (также служащий может быть устно проинформирован о выявленном факте с предложением представить письменное объяснение);
- Служащему в объяснении необходимо отразить признание или непризнание им факта совершения коррупционного правонарушения, а также согласие либо несогласие на применение упрощенного порядка;
- По итогам анализа представленных служащим объяснений подразделением готовится доклад, в котором излагаются фактические обстоятельства совершения коррупционного правонарушения с учетом объяснения, данного служащим.

Рекомендовано чтобы доклад содержал следующую информацию:

- характер и тяжесть совершенного коррупционного правонарушения;
 - обстоятельства, при которых совершено коррупционное правонарушение;
 - соблюдение служащим других ограничений и запретов, обязанностей;
 - предшествующие результаты исполнения служащим должностных обязанностей
- После доклад и объяснения служащего представляются для принятия решения о применении взыскания уполномоченному должностному лицу.

Взыскание применяется не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения.



досрочное снятие дисциплинарного взыскания за коррупционные правонарушения не предусмотрено

Не влечет применения взыскания

- указание сведений в справке о доходах вследствие ошибок, допущенных организацией выдавшей документ, на основании которых им справка
- заполнение справки в ином, не общепринятом, орфографическом порядке, при котором сохраняется смысловое содержание сведений, например:
 - орфографические ошибки (вместо правильного написания "КИА" указывается "КИЯ");
 - ошибки в сокращениях и аббревиатурах;
 - информационные ошибки (вместо правильного указания банка Банк ВТБ (ПАО) указано ВТБ 24 (ПАО));
- указание большего объема сведений, чем предусмотрено справкой;
- представление служащим в установленный законодательством срок уточненной справки;
- наличие у служащего статуса учредителя организации, поскольку обладание таким статусом само по себе не всегда свидетельствует о том, что служащим нарушаются запреты.

Несоблюдение требований законодательства вследствие независящих от служащего обстоятельств признается коррупционным правонарушением.

В данном случае взыскание не применяется.

Наличие независящих от служащего обстоятельств не освобождает его от необходимости соблюдения антикоррупционных стандартов после прекращения указанных обстоятельств.

МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ПРОСТУПКИ

- Не указан доход от преподавательской, научной и иной творческой деятельности в организациях, в отношении которых служащий не осуществляет функции управления, сумма которого составляет не более 10% от дохода служащего за последний год и не превышает 100 000 руб., при условии, что служащий надлежащим образом уведомил о выполнении иной оплачиваемой работы.
- Не указаны сведения об участии в коммерческой организации, при этом у соответствующей организации отсутствует хозяйственная деятельность в течение трех и более лет.
- Не представлены сведения о доходе от вклада в банке, сумма которого составляет не более 10% от дохода служащего за последний год и не превышает 100 000 руб., если он был переведен на банковский счет служащего, средства со счета не снимались, при этом в Справке отражены полные и достоверные сведения об этом счете.
- Не указаны сведения о ветхом частном доме, расположенном в среднестатистическом дачном товариществе, а также о непригодном для проживания жилом помещении или о квартире, расположенной в многоквартирном доме, признанным аварийным, при общем доходе семьи служащего из трех человек менее 2 млн. руб. в год.
- Служащим в нарушение порядка, установленного нормативным правовым актом Российской Федерации, не подано уведомление о получении подарка, полученного в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, при этом стоимость такого подарка составляет от 3 000 руб. и до 10 000 руб.
- Служащий несвоевременно исполнил обязанность по уведомлению о возможности возникновения конфликта интересов, при этом результаты проведенной проверки свидетельствуют о том, что служащий не осуществлял каких-либо действий для реализации личной заинтересованности.
- Служащий не указал имущество, находящееся в его собственности, при этом данное имущество отражено в Справках за предыдущие отчетные периоды и отсутствуют коррупционные риски.
- Не указан доход от продажи транспортного средства по договору трейд-ин, при этом новое транспортное средство указано в Справке.
- Служащий не получил разрешение представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (за искл.) при фактическом участии в управлении такой организацией, при этом иные ограничения и запреты служащим не нарушены.
- Служащий приобрел в нарушение установленного запрета иностранные финансовые инструменты, которые им ошибочно идентифицированы в качестве отечественных, при этом рыночная стоимость приобретенных иностранных финансовых инструментов не превышает 10% от дохода служащего за последний год.

НЕСУЩЕСТВЕННЫЕ ПРОСТУПКИ

- Разница между суммой всех доходов и суммой доходов, указанных в разделе 1 Справки, не превышает 50 000 руб.
- При заполнении раздела 1 Справки служащий ошибся в выборе источника дохода.
- Объект недвижимого имущества, находящийся в пользовании по договору социального найма, указан в разделе 3 Справки.
- Объект недвижимого имущества, который ранее указывался в разделе 3 Справки, фактически оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании.
- Сведения об имуществе, принадлежащем супругам на праве совместной собственности, указаны только в Справке одного из супругов либо в Справке одного из супругов данные сведения указаны достоверно, а в справке другого - недостоверно.
- Площадь объекта недвижимого имущества указана некорректно, при этом величина ошибки не превышает 5% от реальной площади данного объекта.
- Не указаны сведения о транспортном средстве
 - рыночная стоимость которого не превышает 100 000 руб. и фактическое пользование которым не осуществляется более 10 лет;
 - переданном третьим лицам по нотариальной доверенности, выданной более трех лет назад, рыночная стоимость которого не превышает 500 000 руб.;
 - находящимся в угоне.
- Не указаны сведения о банковских счетах, вкладах:
 - и используемых исключительно в целях погашения кредитов и (или) займов, при этом срочные обязательства финансового характера отражены достоверно;
 - на которые поступали денежные средства, при этом данные денежные средства в полном объеме отражены в соответствующих разделах Справки;
 - суммарный остаток денежных средств на которых составляет не более 10% от дохода служащего за последний год и не превышает 50 000 руб., при этом движение денежных средств по счетам в отчетном периоде не осуществлялось.



- Ошибки в наименовании вида транспортного средства и в наименовании места его регистрации.
- Не указаны сведения о счете, который использовался в отчетном периоде только для совершения сделки по приобретению недвижимости и (или) транспортного средства, если остаток средств на данном счете составлял менее 50 000 руб. и при этом сведения о приобретенном имуществе указаны в соответствующем разделе Справки.
- Ошибочно указан заем от физического лица в разделе 1 Справки в качестве дохода.
- Служащим произведен расчет дохода от вклада в иностранной валюте не по состоянию на дату получения дохода по курсу Банка России, а по состоянию на отчетную дату.
- Неуказание реализованного материнского (семейного) капитала, в случае если его реализация произошла путем безналичного перечисления денежных средств на ссудный счет банка для уменьшения долга по ипотеке.
- Неуказание служащим в Справке информации о наличии статуса учредителя организации при условии, что документы для государственной регистрации перехода доли или части доли в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, не переданы.
- Служащим не было подано уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу связанной с выполнением государственных или общественных обязанностей, вместе с тем доход от указанной работы отражен в разделе 1 Справки и при этом соблюдены иные антикоррупционные стандарты.
- Неуказание в разделе 1 Справки дохода в виде мер социальной поддержки, предоставляемых органами публичной власти в случае отсутствия коррупционных рисков (социальные доплаты к пенсии детям-инвалидам, детям, получающим пенсии по случаю потери кормильца, и др.).
- Служащий не уведомил и не сдал один подарок, полученный в связи с протокольным мероприятием, стоимость которого не превышает 3 000 руб. и который не изготовлен из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней.

ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ПРОСТУПКИ, ВЛЕКУЩИЕ УВОЛЬНЕНИЕ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ

- Не представлены сведения о доходах
- Сокрыты факты приобретения недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, цифровых финансовых активов, цифровой валюты
- Сокрыта информация о банковском счете, движение денежных средств по которому не может быть объяснено исходя из доходов
- Представлены недостоверные сведения, способствующие сокрытию информации о наличии конфликта интересов
- Представление недостоверных сведений, способствующих сокрытию информации о нарушении запретов
- Значительное завышение общей суммы полученных доходов либо указание реально не полученных служащим доходов с целью обоснования факта приобретения имущества на законные доходы.
- Значительное завышение общей суммы вкладов в банках и иных кредитных организациях с целью обоснования факта приобретения имущества.
- Значительное завышение общей суммы полученных кредитов и займов, которые играют или могут сыграть ключевую роль в обосновании приобретения недвижимого имущества.
- Указание в разделе 2 Справки заниженной стоимости совершенных сделок по приобретению земельных участков, объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, цифровых финансовых активов, цифровой валюты, с тем чтобы такие сделки можно было объяснить исходя из доходов служащего.
- Сокрытие факта отчуждения недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, цифровых финансовых активов, цифровых прав, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых прав и цифровой валюты, приобретенных в отчетном периоде, в результате безвозмездной сделки, с одновременным неуказанием сведений о приобретении названного имущества в разделе 2 Справки при наличии оснований.
- Непринятие служащим мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

СМЯГЧАЮЩИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА	ОТЯГЧАЮЩИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА
Служащий не имеет взысканий за коррупционные противодействия	Служащий в ходе проверки представил недостоверные объяснения; затруднял ход проверки
В отчетном периоде служащий безукоризненно соблюдал другие ограничения, запреты, требования; исполнял установленные обязанности	Одновременное нарушение двух и более требований законодательства о противодействии коррупции
Служащий добровольно сообщил о нарушении законодательства до начала проверки	Существенное нарушение прав и законных интересов физических лиц, органов публичной власти и (или) организаций в результате совершения коррупционного правонарушения
Служащий содействовал проверке	Причинение материального ущерба в результате совершения коррупционного правонарушения
Служащий принял меры по устранению последствий совершения коррупционного правонарушения	Продолжение противоправных действий, несмотря на требование уполномоченного лица (органа) об их прекращении
Эффективное выполнение особо важных и сложных заданий (<u>в случае наличия иных смягчающих обстоятельств</u>)	Правонарушение коррупционной направленности совершено для сокрытия другого правонарушения
Наличие государственных наград и поощрений (<u>в случае наличия иных смягчающих обстоятельств</u>)	У служащего есть неснятое дисциплинарное взыскание

При наличии отягчающих обстоятельств отмечено применение взыскания, следующего по степени строгости

При наличии смягчающих обстоятельств, как правило, применялось взыскание, предшествующее по степени строгости

ПРОСТУПОК: Служащий на протяжении года осуществлял иную оплачиваемую работу без предварительного уведомления



СМЯГЧАЮЩИЕ: Служащий самостоятельно сообщил об иной работе в отдел кадров, ранее не допускал коррупционных правонарушений



ЗАМЕЧАНИЕ



ОТЯГЧАЮЩИЕ: Служащий не указал доход от выполнения иной оплачиваемой работы, что было выявлено в результате проверки



ВЫГОВОР



УВОЛЬНЕНИЕ



ВОПРОС/ОТВЕТ

О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "ТОСЕЙДОН"

О профилях должностных лиц

Варианты распределения функциональных обязанностей по профилактике коррупционных правонарушений между отраслевыми (структурными) органами администрации

Применяется ли мера дисциплинарной ответственности к муниципальному служащему отраслевого (функционального) органа, имеющего статус отдельного юридического лица, если он уведомил, но не предварительно работодателя о возможности возникновения конфликта интересов (о трудоустройстве близкого родственника лицо не являющееся муниципальным служащим) в администрацию, применив меры урегулирования конфликта интересов?

Депутат Совета работает в администрации СТ специалистом (лицо не являющееся муниципальным служащим). Можно ли заключить трудовой договор (прим.: на должность водителя администрации) с её супругом, который тоже является депутатом?

Ведущий бухгалтер централизованной бухгалтерии находясь в подчинении главного бухгалтера на основании договора о ведении бухгалтерского учета занимается расчетом и начислением заработной платы. Дворник подведомственного учреждения управления является близким родственником ведущего бухгалтера. Имеется ли конфликт интересов?

Применяется ли мера дисциплинарной ответственности к муниципальному служащему отраслевого (функционального) органа, имеющего статус отдельного юридического лица, если он уведомил, но не предварительно работодателя о возможности возникновения конфликта интересов (о трудоустройстве близкого родственника лицо не являющееся муниципальным служащим) в администрацию, применив меры урегулирования конфликта интересов?

Кто является родственником, а кто свойственником?
Если бывшие супруги проживают вместе и один из них
находится в подчинении другого как это расценивать?



Бывший супруг директора федерального бюджетного учреждения работает методистом в том же учреждении.

Уведомление о возможности возникновения конфликта интересов направлено не было, так как директор учреждения полагала, что конфликт интересов отсутствует ввиду того, что супруги находятся в разводе и проживают раздельно.

В ходе рассмотрения представления прокурора на основании результатов проведенной проверки установлено - несмотря на то, что бывшие супруги проживают раздельно, они имеют совместную собственность. Бывшие супруги проводят совместный досуг с их общим ребенком. Данные обстоятельства свидетельствует о наличии имущественных и иных близких отношений.

По итогам заседания комиссии признано, что директор не исполнила обязанность по уведомлению работодателя о личной заинтересованности.

К должностному лицу применена мера ответственности в виде выговора.
Бывший супруг директора перешел на работу в другое учреждение.

Может ли муниципальный служащий участвовать в судебном заседании в интересах своего престарелого отца, где ответчиком по иску является орган местного самоуправления, в котором работает муниципальный служащий?

Поступая на муниципальную службу в 2021 году при заполнении сведений о доходах муниципальный служащий использовал сведения из «Личного кабинета налогоплательщика» об открытых счетах. В «Личном кабинете налогоплательщика» не был указан счёт, открытый в «Хоум Кредит банке» в 2010 г. Муниципальный служащий с 2010 года в банк не обращался и забыл о существовании данного счёта. При обращении в указанный банк в 2022 г. узнал о существовании открытого счёта, написал заявление на закрытие счёта. После этого информация об открытии и закрытии счёта появилась в «Личном кабинете налогоплательщика».

Действия муниципального служащего и кадровой службы?

Можно ли считать иной оплачиваемой работой работу без заключения трудового договора (без официального трудоустройства)?

Конфликт интересов в учреждении: механизм регулирования?



В учреждении, подведомственном федеральному государственному органу, супруга руководителя учреждения на протяжении нескольких лет замещает должность инженера.

В ходе проведенной проверки было установлено, что супруга руководителя учреждения систематически уклонялась от исполнения своих трудовых обязанностей, выявлены неоднократные факты ее отсутствия на рабочем месте без уважительных причин. При этом за периоды необоснованного отсутствия супруге руководителя учреждения заработная плата выплачивалась в полном объеме. Дисциплинарные взыскания наложены не были.

Комиссией приняты решения:

- признать, что руководитель учреждения не исполнил обязанность по направлению уведомления о возникновении личной заинтересованности и не принял иные меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в связи с этим рекомендовать меру ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия;
- указать работникам кадрового подразделения на недопустимость исполнения неправомερных решений руководителя учреждения;
- рекомендовать подразделению федерального государственного органа провести дополнительные мероприятия по профилактике коррупционных и иных правонарушений в подведомственных организациях;
- рекомендовать направить материалы проверки в органы прокуратуры.

Дополнительно:

- к ответственным работникам кадрового подразделения применена мера ответственности в виде замечания;
- супруга руководителя учреждения уволена за систематические грубые нарушения трудовой дисциплины;
- в отношении руководителя учреждения возбуждено уголовное дело.

Депутат Совета работает в администрации сельского поселения специалистом (лицо не являющееся муниципальным служащим). Можно ли заключить трудовой договор (прим на должность водителя администрации) с её супругом, который тоже является депутатом?

Ведущий бухгалтер централизованной бухгалтерии управления находясь в подчинении главного бухгалтера на основании договора о ведении бухгалтерского учета занимается расчетом и начислением заработной платы. Дворник подведомственного учреждения управления является близким родственником ведущего бухгалтера. Имеется ли конфликт интересов?

Должен ли руководитель учреждения (лицо не являющееся муниципальным служащим) подавать уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу?

Может ли муниципальный служащий участвовать в судебном заседании в интересах своего престарелого отца, где ответчиком по иску является орган местного самоуправления, в котором работает муниципальный служащий?

Урегулирование конфликта интересов при заключении договоров с аффилированными лицами глав сельских поселений, руководителей учреждений (глава сельского поселения, руководитель учреждения — заказчик, супруг - поставщик)

Главой поселения с ее супругом были заключены 5 договоров возмездного оказания услуг на общую сумму 150 тыс. руб. Услуги водителя исполнителем были оказаны (подтверждалось актами выполненных работ) и оплачены. Заключение договоров признано незаконным. Полномочия Главы прекращены в связи с утратой доверия. **Апелляционное определение Плесецкого районного суда Архангельской области от 10.04.2018 № 11-8/2018**

Главой муниципального образования заключен договор с супругом на ремонт железного ограждения детских площадок на сумму 5,7 тыс.руб. Судом прекращены полномочия Главы досрочно в связи с утратой доверия. **Решение Братского районного суда Иркутской области от 15.03.2021 № 2а-31/2021**

Глава поселения с супругом заключила пять договоров возмездного оказания услуг по наведению санитарного порядка. Совет при рассмотрении представления прокурора признал его не соответствующим 273-ФЗ и 131-ФЗ. Суд обязал депутатов повторно рассмотреть представление прокурора. **Решение Успенского районного суда Краснодарского края от 20.05.2020 № 2а-270/2021**

Главой поселения с родственником заключено 12 муниципальных контрактов на уборку территории без проведения торгов. Судом кассационной инстанции отменены судебные решения и дело направлено на новое рассмотрение, причина - требования прокурора изменить основание досрочного прекращения полномочий. **Определение 4ого кассационного суда общей юрисдикции от 18.03.2021 №88а-7119/2021**